

15 januari 2020

van: Gertjan van Eijk, provincie Gelderland (in overleg met Wim Burgering en Jeany Boormeester)

aan: leden Commissie Regionaal Overleg Teuge, ter bespreking in de vergadering van 3 februari 2020

betreft: Terugblik op de CRO Teuge van 2011 t/m 2019

1. Instelling CRO

Voorzitterschap

De CRO Teuge is op 23 mei 2011 bij verordening ingesteld door Provinciale Staten van Gelderland. De heer Wim Burgering is toen door PS benoemd als onafhankelijk voorzitter voor een periode van vier jaar. Deze periode is bij Statenbesluit d.d. 11 november 2015 verlengd met nog eens vier jaar. De wettelijke bevoegdheid van PS om CRO's in te richten voor de luchthavens onder provinciaal bevoegd gezag is vastgelegd in de artikelen 8.58 en 8.59 van de Wet luchtvaart. Onder de oude wetgeving op dit vlak waren er wettelijk voorgeschreven "milieucommissies", waarvoor de spelregels waren vastgelegd in artikel 28 van de toenmalige Luchtvaartwet. Deze overlegverbanden (die in de volksmond ook wel "Commissies-28" werden genoemd) werden doorgaans voorgezeten door een gedeputeerde.

Leden

PS hebben in 2011 invulling gegeven aan hun eigen wettelijke bevoegdheid, door te besluiten om de samenstelling van de voormalige commissie ingevolge artikel 28 Luchtvaartwet ongewijzigd door te voeren in de nieuwe CRO Teuge. De Wet luchtvaart stelt op dit vlak namelijk wat minder verplichtingen aan de partijen die verplicht vertegenwoordigd moeten worden dan de Luchtvaartwet dat deed. Voor de CRO Teuge betekende dit concreet dat de commissie niet één maar twee leden namens de luchthavengebruikers ging bevatten (d.w.z. voor zowel de recreatieve als de beroepsmatige gebruikers). Verder stelde de Wet luchtvaart in tegenstelling tot de Luchtvaartwet het CRO-lidmaatschap namens de milieubeweging niet langer verplicht, hetgeen voor PS aanleiding was om een vertegenwoordiger namens de Gelderse Natuur en Milieu Federatie op te nemen in de CRO.

Taakstelling

In de instellingsverordening van PS is expliciet vastgelegd dat de CRO Teuge zich zal richten op alle belangen. Dat wil zeggen: niet alleen de milieubelangen (die centraal stonden in de voormalige Commissies-28 Luchtvaartwet), maar bovendien om ook de betekenis van luchtvaart voor aspecten als economie, werkgelegenheid en recreatie.

Gasten

De CRO-voorzitter heeft de bevoegdheid om gasten van andere partijen/organisaties uit te nodigen voor de CRO-vergaderingen, voor vast dan wel ad hoc. De afgelopen jaren zijn standaard te gast uitgenodigd: de provincie Gelderland, B&W van Deventer, de afdeling Luchtvaarttoezicht van het Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD) en het bestuur van de dorpsvereniging Algemeen Belang Teuge. Ad hoc te gast waren de luchtruimbeheerders van de civiele Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL) en het militaire Commando Luchtstrijdkrachten (CLSK), in de CRO-vergadering op 2018.

Inspreken tijdens de CRO-vergaderingen

Om dit in goede banen te leiden hebben de voorzitter en de secretaris van de CRO spelregels vastgelegd, en gepubliceerd op de website www.croteuge.nl.

2. Personele samenstelling CRO

Voorzitterschap

Van meet af aan lag de voorzittersrol bij Wim Burgering. De Wet luchtvaart begrenst de zittingsduur van de CRO-voorzitter tot maximaal acht jaar. In hoofdstuk 6 van deze notitie wordt nader ingegaan op het proces dat is doorlopen om een geschikte opvolger te vinden.

Secretariaat

Sinds de instelling van de CRO Teuge door PS zijn er vijf secretarissen geweest., te weten:

- Debbie Rasing vanaf het begin t/m augustus 2014;
- Ilona den Ouden van september 2014 t/m maart 2016;
- Jolanda Timmerman van maart 2016 t/m juni 2018;
- Irene Breukers van juli 2018 t/m mei 2019;
- Jeany Boormeester vanaf juni 2019 tot heden.

Leden en plaatsvervangende leden

In de periode van 2011 t/m 2019 is alleen de vertegenwoordiging namens de luchthavendirectie en namens de GNMF ongewijzigd gebleven. Bij de andere partijen die standaard zijn vertegenwoordigd in de CRO deden zich in de loop der jaren wel wat mutaties voor, die trouwens kortheidshalve niet verder zijn gespecificeerd in deze notitie. Dit betreft: B&W van Apeldoorn, B&W van Voorst, de recreatieve en de beroepsmatige gebruikers van de luchthaven en de bewonersorganisaties in beide gemeenten. V.w.b. de vertegenwoordiging uit de beide colleges van B&W valt nog te vermelden dat dit doorgaans werd ingevuld door de wethouder die de woon- en leefkwaliteit in diens portefeuille heeft.

3. Aantal CRO-vergaderingen

Van 2011 t/m 2014 vergaderde de CRO Teuge 7 keer. In 2015 vonden er 2 CRO-vergaderingen plaats, in 2016 5 vergaderingen, in 2017 5 vergaderingen, in 2018 6 vergaderingen en in 2019 1 vergadering (*dit lage aantal werd vooral veroorzaakt door de wisseling in het voorzitterschap, zie ook hoofdstuk 6*). Bovendien organiseerde de CRO op 28 maart 2017 een expertmeeting over de vergunde geluidsruimte.

4. Besproken onderwerpen in de CRO

In de jaren 2011 t/m 2015 zijn met name de “vaste onderwerpen” besproken die ook centraal stonden in ook de voormalige Commissies-28 Luchtvaartwet: met name geluidsoverlast, hinderbeperkingen en bedrijfsmatige ontwikkelingen op de luchthaven. Vanaf 2016 was er steeds meer verbreding naar ook andere onderwerpen, zoals de economische, werkgelegenheids- en duurzaamheidsaspecten. Hiermee werd recht gedaan aan de intentie van de wetgever (te weten: een verbreding van thematiek) bij het vervangen van de Commissies-28 Luchtvaartwet door de CRO's op grond van de nieuwe Wet luchtvaart.

5. Specifieke ontwikkelingen naast en in het verlengde van de CRO

a) Overleg- en adviestraject over de toekomstige ontwikkeling van luchthaven Teuge en haar omgeving

Dit traject liep van november 2014 t/m december 2015, en is begeleid door een breed samengestelde stuurgroep onder het onafhankelijk voorzitterschap van de heer John Berends (de toenmalige burgemeester van Apeldoorn, maar in deze rol opererend op persoonlijke titel). Bovendien werden de ontwikkelingen besproken in een klankbordgroep met vertegenwoordigers uit de bewoners- en milieugroepen, met ook hier een onafhankelijk voorzitter die opereerde op persoonlijke titel: de heer Jan van Muyden). Dit proces mondde op 14 december 2015 uit in de presentatie van een “Nota van aanbidding” door de stuurgroepvoorzitter. *Dit document vindt u op de website www.croteuge.nl*. Er zijn toen bovendien twee achterliggende onderzoeksrapporten geproduceerd: naar de economische en recreatieve toekomstmogelijkheden (september 2015, door Bureau Buiten) en naar de mogelijkheden tot hinderbeperking op vrijwillige maar niet vrijblijvende basis (juli 2015, door Blekenbrink Advies). *Deze beide documenten vindt u op de website www.croteuge.nl*.

b) Nadere uitwerking binnen de CRO van de resultaten uit dit overleg- en adviestraject

Na afloop van het traject ad a) heeft er in januari 2016 een overdrachtsgesprek plaatsgevonden tussen de drie genoemde onafhankelijk voorzitters Berends, van Muyden en Burgering. Daarna is onder verantwoordelijkheid van de CRO het onderzoekswerk ad a) nader uitgewerkt en gespecificeerd. Dit gebeurde op twee fronten:

- Door het instellen van een expertteam met de CRO-voorzitter als opdrachtgever, breed samengesteld uit uiteenlopende achtergronden en disciplines. Dit expertteam kwam in april 2018 met een rapportage in de vorm van een “Kansenagenda” voor de luchthaven. *Dit document vindt u op de website www.croteuge.nl*.
- Door het verder verkennen en concretiseren van de mogelijkheden tot hinderbeperking. Hiertoe heeft de CRO in augustus 2016 een z.g. “Monitoringagenda” opgesteld. *Dit document vindt u op de website www.croteuge.nl*. Over deze monitoringagenda is intensief overleg gevoerd met enkele luchthavengebruikers en enkele bewonersvertegenwoordigers. Dit leidde in april 2019 tot een eindevaluatie van de (on)mogelijkheden tot hinderbeperking op vrijwillige maar niet vrijblijvende basis. *Dit document vindt u op de website www.croteuge.nl*.

c) Volgen van de voor Teuge relevante landelijke ontwikkelingen

In de afgelopen jaren is er in de CRO veel aandacht besteed aan enkele trajecten met impact voor Teuge, welke zich afspeelden onder verantwoordelijkheid van de rijksoverheid. Te denken valt hierbij met name aan de luchthavenontwikkeling op Lelystad Airport en de hiertoe benodigde vliegroutes over Gelders grondgebied, aan de voorbereiding van de landelijke Luchtvaartnota 2020-2050 en aan de herziening van het Nederlandse luchtruim. De meest relevante ontwikkelingen zijn in de CRO-vergaderingen toegelicht door vooral de provincie Gelderland, die intensief betrokken is geweest bij het overleg met het Rijk over deze onderwerpen.

6. Wisseling van het CRO-voorzitterschap

Begin 2019 kondigde de heer Wim Burgering aan dat zijn afscheid ophanden was, nadat zijn maximale wettelijke zittingsperiode was verstreken. Hij verklaarde zich bereid om gedurende een overgangsperiode nog aan te blijven als CRO-voorzitter, totdat voorzien zou zijn in de opvolging. Medio 2019 vond de werving en selectie van de nieuwe voorzitter plaats. Dit gebeurde door vertegenwoordigers van vier in de CRO vertegenwoordigde geledingen (te weten: de bewoners- en milieugroepen, de luchthavendirectie, de luchthavengebruikers en de colleges van B&W), met procesbegeleiding door de provincie. Op 9 oktober 2019 mondde dit uit in de benoeming door

Provinciale Staten van de heer Marcel van den Heuvel als nieuwe onafhankelijk voorzitter van de CRO Teuge.